



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

МИНИСТЕРСТВО ПРИКЛЮЧЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П Р И К А З

ЗАРЕГИСТРИРОВАНО

Регистрация Москва № 77 033

от 29 января 2024.

№

431

29 ноября 2023г.

Об утверждении Порядка подтверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасных объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

В соответствии с абзацем вторым пункта 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пунктом 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, приказываю:

утвердить прилагаемый Порядок подтверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасных объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 29 ноября 2023 г. № 431

Порядок подтверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасных объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

1. Подтверждение наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасных объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору¹ (далее – подтверждение, объекты), предоставляется территориальным органом Ростехнадзора на основании обращения за таким подтверждением конкурсного управляющего или арбитражного суда в рамках конкурсного производства (далее – обращение).

2. Подтверждение предоставляется в отношении обстоятельств, которые могут повлечь угрозу возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибель людей на объектах вследствие несоблюдения обязательных требований, отнесенных к предметам видов государственного контроля (надзора) в сфере компетенции Ростехнадзора.

3. Обращение представляется в территориальный орган Ростехнадзора, осуществляющий полномочия по государственному контролю (надзору) в отношении объекта, непосредственно либо направляется заказным почтовым отправлением, либо в форме электронного документа посредством

¹ Пункт 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.

официального сайта территориального органа Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В обращении указываются:

1) наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя), признанного банкротом и осуществляющего эксплуатацию объекта, адрес в пределах места нахождения юридического лица (адрес регистрации по месту жительства индивидуального предпринимателя), государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица (государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя), идентификационный номер налогоплательщика;

2) наименование территориального органа Ростехнадзора, в которое подается обращение;

3) наименование арбитражного суда, рассматривающего дело о банкротстве, номер дела о банкротстве;

4) сведения о конкурсном управляющем (фамилия, имя, отчество (при наличии), номер телефона, адрес электронной почты (при наличии), почтовый адрес);

5) сведения о месте нахождения объекта;

6) описание объекта (указываются имеющиеся у конкурсного управляющего (арбитражного суда) сведения, характеризующие объект);

7) описание фактических обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей;

8) способ получения ответа на обращение.

При поступлении обращения от конкурсного управляющего к обращению прикладывается копия определения арбитражного суда об утверждении соответствующего конкурсного управляющего.²

² Пункт 1 статьи 127 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

К обращению могут быть приложены имеющиеся в распоряжении конкурсного управляющего (арбитражного суда) документы и материалы, подтверждающие обстоятельства, характеризующие реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте, изложенные в обращении.

4. Подтверждение предоставляется территориальным органом Ростехнадзора, осуществляющим полномочия по государственному контролю (надзору) в отношении объекта, в течение 10 рабочих дней со дня получения обращения территориальным органом Ростехнадзора.

5. В течение 8 рабочих дней со дня получения обращения территориальный орган Ростехнадзора обеспечивает его рассмотрение, включающее в себя оценку состояния объекта и определение наличия либо отсутствия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объектах.

6. В процессе рассмотрения обращения территориальным органом Ростехнадзора проводится анализ сведений об объекте, имеющихся в распоряжении территориального органа Ростехнадзора, в том числе сведений из государственных реестров, документов и материалов, полученных в ходе осуществления контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) либо совершенных контрольных (надзорных) действий (проведенных мероприятий по контролю) в рамках осуществления постоянного государственного контроля (надзора), проведенных на объекте (далее – сведения).

7. При рассмотрении обращения территориальным органом Ростехнадзора на основании сведений оценивается, в частности, влияние осуществления эксплуатационных платежей на формирование и (или) накопление факторов, влияющих на снижение угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте (в том числе в результате прекращения

снабжения энергетическими ресурсами объекта в целом или отдельных его элементов)³.

При рассмотрении обращения в качестве обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения последствий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, рассматриваются, в частности, изменение технического состояния объекта, заключающееся в повреждении его конструкций и технических устройств, применяемых на нем, несвоевременное выявление такого изменения вследствие непроведения или несвоевременного проведения работ по техническому обслуживанию объекта и проверок его технического состояния на соответствие техническим требованиям, нарушение (угроза нарушения) функционирования объекта (в том числе не связанного с производством продукции), изменение характеристик объекта вследствие нарушения температурного режима в помещениях и (или) прекращения снабжения энергетическими ресурсами объекта в целом или отдельных его элементов, создающее риски причинения вреда окружающей среде, безопасности работников и третьих лиц.⁴

При рассмотрении обращения, связанного с эксплуатацией опасных производственных объектов⁵ и гидротехнических сооружений⁶ (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)⁷, в качестве обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения последствий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, рассматривается также изменение состояния объекта вследствие отсутствия обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на таком объекте.

³ Абзац третий пункта 1¹ статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

⁴ Абзац второй пункта 1¹ статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

⁵ Пункт 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

⁶ Абзац второй статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

⁷ Пункты 1 и 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

При рассмотрении обращения, связанного с эксплуатацией объектов использования атомной энергии⁸, в качестве обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения последствий, указанных в абзаце первом настоящего пункта, рассматриваются также изменение состояния объекта использования атомной энергии, допускающее повреждение его конструкции и нарушение целостности, риски несвоевременного выявления такого состояния вследствие отсутствия обеспечения физической защиты⁹ (включая сил охраны), организации учета и контроля объектов государственного учета и контроля¹⁰.

8. Для подтверждения наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объектах, используются документы, оформленные по результатам ранее проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), в том числе решения, принятые по итогам контрольных (надзорных) мероприятий (проверок), а также документы, оформленные по результатам ранее совершенных контрольных (надзорных) действий (проведенных мероприятий по контролю) при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) в рамках видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

Неустранимые сомнения в наличии обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объектах, толкуются в пользу их наличия¹¹.

9. В случае, если информация об объекте, находящаяся в распоряжении территориального органа Ростехнадзора, не позволяет сделать вывод о наличии/отсутствии обстоятельств, характеризующих реальность

⁸ Часть первая статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

⁹ Статья 49 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

¹⁰ Статья 22 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

¹¹ Пункт 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте, в том числе в силу давности (более 3 лет) проведения последнего контрольного (надзорного) мероприятия (проверки), на основании решения руководителя либо уполномоченного заместителя руководителя территориального органа Ростехнадзора проводится выездная оценка состояния объекта (далее – выездная оценка).

Выездная оценка проводится вне рамок контрольных (надзорных) мероприятий (проверок).

10. О проведении выездной оценки территориальный орган Ростехнадзора уведомляет конкурсного управляющего¹² с целью обеспечения его участия в проведении выездной оценки, а также юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующее объект, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня ее проведения путем направления уведомлений на адреса, указанные в обращении.

11. Выездная оценка проводится по адресу (местоположению) объекта на основании приказа (распоряжения) руководителя территориального органа Ростехнадзора либо уполномоченного заместителя руководителя территориального органа Ростехнадзора в пределах сроков, указанных в пункте 4 настоящего Порядка. Срок проведения выездной оценки не может превышать 2 рабочих дней.

12. В приказе (распоряжении) о проведении выездной оценки указываются:

1) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности должностных лиц, уполномоченных на проведение выездной оценки;

2) наименование и место нахождения объекта, выездная оценка которого проводится;

3) основание для проведения выездной оценки;

4) предмет выездной оценки;

¹² Абзац второй пункта 1² статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

5) документы (информация), связанные с эксплуатацией объекта и осуществлением на нем технологического процесса, представление которых необходимо для проведения выездной оценки.

13. Выездная оценка проводится должностными лицами территориального органа Ростехнадзора, уполномоченными на осуществление соответствующего вида государственного контроля (надзора).

В случае, если в отношении объекта территориальным органом Ростехнадзора осуществляется несколько видов государственного контроля (надзора), к выездной оценке привлекаются должностные лица структурных подразделений территориального органа Ростехнадзора, осуществляющих соответствующие виды государственного контроля (надзора).

14. В процессе проведения выездной оценки осуществляются визуальное обследование объекта, его территории, помещений и оборудования, а также ознакомление с документацией, связанной с эксплуатацией объекта и осуществлением на нем технологического процесса.

15. Результаты выездной оценки оформляются протоколом, в котором отражаются сведения о техническом состоянии и характеристиках объекта.

16. По результатам рассмотрения обращения и выездной оценки (в случае ее проведения) территориальным органом Ростехнадзора в пределах срока, указанного в пункте 5 настоящего Порядка, подготавливается за подписью руководителя территориального органа Ростехнадзора либо уполномоченного заместителя руководителя территориального органа Ростехнадзора:

1) заключение о наличии обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте (далее – заключение), – в случае подтверждения факта наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте;

2) уведомление об отсутствии обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте (далее – уведомление об отсутствии обстоятельств), - в случае отсутствия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на объекте.

Заключение или уведомление об отсутствии обстоятельств направляются конкурсному управляющему или в арбитражный суд по адресу и способом, указанным в обращении, в пределах срока, указанного в пункте 4 настоящего Порядка.

17. В случае если заключение невозможно подготовить без проведения выездной оценки, организация проведения которой невозможна в пределах сроков, указанных в пункте 4 настоящего Порядка, в силу территориальной отдаленности или труднодоступности объектов, а также в случае необходимости запросов сведений, находящихся в распоряжении иных органов государственной власти, территориальным органом Ростехнадзора подготавливается обоснование невозможности подготовки заключения в пределах срока, установленного пунктом 4 настоящего Порядка.

Обоснование невозможности подготовки заключения в установленный срок подписывается руководителем территориального органа Ростехнадзора либо уполномоченным заместителем руководителя территориального органа Ростехнадзора и направляется в арбитражный суд или конкурсному управляющему, направившим обращение, в течение 10 рабочих дней со дня получения обращения территориальным органом Ростехнадзора. В указанном случае обоснование невозможности подготовки заключения должно содержать срок, в пределах которого будет подготовлено заключение.

18. В случае, если полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за объектом, указанным в обращении, отнесены

к полномочиям иных федеральных органов исполнительной власти¹³, территориальным органом Ростехнадзора в течение 10 рабочих дней со дня получения обращения территориальным органом Ростехнадзора подготавливается обоснование невозможности подготовки заключения, в котором приводится информация о федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственный контроль (надзор) за таким объектом. Обоснование невозможности подготовки заключения в указанном случае подписывается руководителем территориального органа Ростехнадзора либо уполномоченным заместителем руководителя территориального органа Ростехнадзора.

¹³ Подпункт «б» пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; абзац второй пункта 1 статьи 29.1 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»; пункт 2 части 1 статьи 4.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».